

НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Недвижимость и строительство

- Правительство передало в Раду законопроект о рынке земель

Банковское и финансовое право

- Принятие Верховной Радой Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно урегулирования отношений между кредиторами и потребителями финансовых услуг»

Корпоративное право / М&А

- Кабинет Министров внес изменения в ряд актов, регулирующих порядок регистрации (легализации) отдельных видов организаций

Антимонопольное право

- Верховная Рада Украины приняла во втором чтении проект изменений в Законы Украины «Об Антимонопольном комитете Украины» и «О защите экономической конкуренции»

Налоговое право

- О признании расходов, формирующих себестоимость реализованного товара, авансированного до вступления в силу раздела НК о прибыли

Здравоохранение и фармацевтика

- Ужесточение контроля Государственной таможенной службой Украины импорта лекарственных средств
- Скромный деловой ужин может считаться подарком в понимании антикоррупционного законодательства
- Опубликован проект Лицензионных условий осуществления хозяйственной деятельности по производству лекарственных средств, оптовой, розничной торговли лекарственными средствами
- Скоро появится возможность согласовывать рекламу лекарственных средств с органами антимонопольного комитета
- Министерство юстиции утвердило формы заявлений и порядок регистрации персональных данных

Энергетика

- Принят Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины о национальных комиссий, осуществляющих государственное регулирование естественных монополий, в сфере связи и информатизации, рынков ценных бумаг и финансовых услуг»

Государственно-частное партнерство

- Принят законопроект, предполагающий отменить обязательность как минимум 50% доли государственных предприятий в случае заключения договоров о совместной деятельности
- Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по вопросам государственных закупок»
- Предложение об изменении принципа тарифообразования на услуги жилищно-коммунального хозяйства

НЕДВИЖИМОСТЬ И СТРОИТЕЛЬСТВО

Правительство передало в Раду законопроект о рынке земель

— Известно, что в настоящее время продолжают активные инициативы по снятию моратория на продажу сельскохозяйственных земель. Так, неожиданно быстро был принят Закон «О государственном земельном кадастре», хотя его принятие прогнозировали на осень этого года. Следующим логическим шагом к снятию моратория является принятие закона «О рынке земель». Общественности презентовались уже несколько проектов этого закона, которые в принципе не кардинально отличались друг от друга. Однако, учитывая то, что так быстро приняли Закон Украины «О государственном земельном кадастре», законопроект о рынке земель № 9001-1, видимо, имеет больше шансов по сравнению с предыдущими проектами.

Предложенный правительством законопроект дает исчерпывающий перечень субъектов, которые могут приобретать в собственность сельскохозяйственные земли по гражданско-правовым договорам. А именно, к ним относятся: граждане Украины, фермерские хозяйства, государство и органы местного самоуправления. Из такой формулировки следует, что земли сельскохозяйственного назначения могут приобрести в собственность среди юридических лиц лишь

фермерские хозяйства. При этом предприятия других организационно-правовых форм могут приобретать такие земли только на праве пользования.

Отмечается также, что иностранные лица не могут приобретать в собственность сельскохозяйственные земли. Иностранным лицом согласно законопроекту считаются: иностранные лица, лица без гражданства, иностранные предприятия, предприятия, в уставном капитале которых не менее десяти процентов составляет иностранная инвестиция, иностранные юридические лица, иностранные государства, межправительственные и неправительственные организации. Таким образом, иностранные лица (юридические или физические) будут основывать сначала одно общество в Украине (которое будет считаться иностранным лицом в понимании законопроекта «О рынке земель»), а тогда последнее выступит учредителем второго общества, которое будет иметь право приобретать землю сельскохозяйственного назначения.

Следовательно, как и в предыдущих редакциях не найден эффективный способ устранения иностранных лиц от возможности приобретать сельскохозяйственные земли.

БАНКОВСКОЕ И ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

Принятие Верховной Радой Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно урегулирования отношений между кредиторами и потребителями финансовых услуг»

— 7 июля 2011 года Верховная Рада Украины приняла Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно урегулирования отношений между кредиторами и потребителями финансовых услуг». В случае подписания Закона президентом, он вступит в силу на следующий день после его официального опубликования.

Указанный Закон вносит изменения в целый ряд законов Украины, регулирующих правоотношения между кредиторами и потребителями финансовых услуг.

В частности Закон вносит изменения в Гражданский кодекс Украины относительно разделения ответственности по обязательствам юридического лица, которое прекращается, между его правопреемниками, а также относительно разделения ответственности между юридическими лицами в случае выделения из юридического лица одного или нескольких новых юридических лиц.

Изменения коснулись и статьи 1056-1 Гражданского кодекса, которая изложена в новой редакции. Согласно вносимым изменениям процентная ставка по кредиту может быть фиксированной или изменяемой. При этом фиксированная ставка не может меняться в течение всего срока действия соответствующего договора и не может быть увеличена банком в одностороннем порядке. В случае применения изменяемой процентной ставки, в договоре должны быть предусмотрены периодичность и условия изменения ставки.

Важным новшеством является то, что при использовании изменяемой процентной ставки должен

предусматриваться порядок расчёта ставки с использованием согласованного сторонами индекса. Такой индекс должен отвечать следующим условиям:

- текущее значение индекса должно опубликовываться не реже одного раза в месяц, и договор должен содержать ссылку на источник информации о соответствующем индексе;
- индекс должен основываться на объективных индикаторах финансовой сферы, которые позволяют определить рыночную стоимость кредитных ресурсов;
- значение индекса должно устанавливаться независимым учреждением с признанной деловой репутацией на рынке финансовых услуг.

Как положительный момент можно также отметить изложение в новой редакции статьи 388 Уголовного кодекса Украины, в результате чего вводится уголовная ответственность за незаконные действия с имуществом, находящемся в залоге.

В Закон Украины «О восстановлении платежеспособности должника или признании его банкротом» внесены давно ожидаемые дополнения, согласно которым физическое лицо-предприниматель не может обращаться к процедуре банкротства по денежным обязательствам, возникшим у него на основаниях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Законом также внесены изменения в Закон Украины «О защите прав потребителей», основным из которых является введение запрета на выдачу (получение) потребительских кредитов в иностранной валюте на территории Украины.

Важным нововведением является также установление прямого запрета на усложнение прочтения потребителем положений договора о совокупной стоимости потребительского кредита (в том числе путём изложения шрифтом, меньшим, чем шрифт основного текста, слияния цвета шрифта с цветом фона), а также запрета на отказ от принятия досрочного платежа по кредиту и на введение какой-либо дополнительной платы за досрочный возврат потребительского кредита.

Кабинет Министров внес изменения в ряд актов, регулирующих порядок регистрации (легализации) отдельных видов организаций

— На выполнение Указа Президента Украины от 09.12.2010 г. № 1085 «Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти» Кабинет Министров Украины своим постановлением от 15.07.2011 г. № 633 внес изменения в ряд актов, регулирующих порядок регистрации (легализации) отдельных видов организаций.

Напомним, что согласно Положению о Государственной регистрационной службе Украины, утвержденному Указом Президента Украины от 06.04.2011 г. № 401/2011, Укргосреестр осуществляет согласно законодательству:

- легализацию всеукраинских объединений граждан;
- регистрацию политических партий;
- регистрацию международных общественных организаций;
- регистрацию всеукраинских объединений организаций работодателей, международных организаций работодателей;
- регистрацию подразделений, филиалов, представительств и других структурных ячеек общественных (неправительственных) организаций иностранных государств в Украине;
- регистрацию всеукраинских и международных благотворительных организаций;
- регистрацию постоянно действующих третейских судов, основателями которых являются всеукраинские общественные организации;
- регистрацию всеукраинских творческих союзов, Торгово-промышленной палаты Украины, Строительной палаты Украины, Аудиторской палаты Украины;

- регистрацию адвокатских объединений;
- регистрацию всеукраинских ассоциаций кредитных союзов, всеукраинских ассоциаций органов местного самоуправления;
- легализацию на соответствие заявленному статусу всеукраинских профессиональных союзов, их объединений;
- регистрирует, принимает к сведению, согласовывает изменения уставных документов и руководящих органов зарегистрированных (легализованных) общественных формирований, регистрирует изменения в уставы;
- регистрацию печатных средств массовой информации общегосударственной, региональной и/или зарубежной сферы распространения, а также информационных агентств как субъектов информационной деятельности.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 15.07. 2011 г. № 633 были внесены соответствующие изменения в подзаконные нормативно-правовые акты, таким образом полномочия Минюста относительно регистрации (легализации) определенных субъектов были переданы Укргосреестру. На местах должны создаваться структурные подразделения территориальных органов Министерства юстиции, которые обеспечат реализацию полномочий Укргосреестра, но до момента их создания их функции будут выполнять главные управления юстиции Минюста в Автономной Республике Крым, областях, гг. Киеве и Севастополе, районные, районные в городах, городские (городов областного значения), городские районные управления юстиции.

В целом, на данном этапе мы видим только изменение уполномоченного органа при регистрации названных юридических лиц, а не решение проблемы «двойной» регистрации, которая была связана с необходимостью регистрации в Едином государственном реестре после регистрации в Минюсте. Тем не менее, если посмотреть на полномочия Укргосреестра согласно его положению, он обеспечивает ведение и функционирование в том числе Единого государственного реестра юридических лиц и физических лиц - предпринимателей; Единого реестра общественных формирований, Государственного реестра печатных средств массовой информации и информационных агентств как субъектов информационной деятельности; Реестра

символик общественных организаций, политических партий, благотворительных организаций; Реестра адвокатских объединений. Таким образом, для полной оценки ситуации необходимо дождаться утверждения соответствующих нормативно-правовых актов,

которыми должен быть дан ответ на вопрос, решила ли передача функций от Минюста Укрюсреестру проблему «двойной» регистрации, или изменения носят чисто формальный характер.

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ ПРАВО

Верховная Рада Украины приняла во втором чтении проект изменений в Законы Украины «Об Антимонопольном комитете Украины» и «О защите экономической конкуренции»

— 05 июля Парламентом был принят в целом Проект Закона «О внесении изменений к некоторым законам Украины (касательно усовершенствования регулирования в сфере защиты экономической конкуренции)», подготовленный АМКУ еще в прошлом году. Закон вносит изменения в законы «Об антимонопольном комитете Украины» и «О защите экономической конкуренции». За соответствующий закон 5 июля проголосовали 252 депутата.

Основные и самые ожидаемые бизнесом новеллы указанного Закона касаются разрешения субъектам хозяйствования с местонахождением за пределами Украины вносить оплату в евро или долларах США за рассмотрение АМКУ заявлений о выдаче разрешения на согласованные действия или концентрацию. Старая редакция Закона о защите экономической конкуренции, предусматривая возможность вносить указанную оплату только в гривнах, создавала ряд неудобств иностранным компаниям и не способствовала оперативной подаче пакета необходимых документов в АМКУ.

Другие нововведения являются в большей мере техническими, и направлены как на усовершенствование применения отдельных норм законодательства в сфере конкуренции, так и на оптимизацию работы органов АМКУ. Например, теперь территориальные (областные) отделения АМКУ смогут самостоятельно применять граничный штраф за нарушение конкурентного законодательства в размере 68 тыс. гривен, в то время как раньше эта цифра составляла 17 тыс. гривен, и основное количество дел, штраф по которым в последние два года не превышал цифру в 50 тыс. гривен, передавались с областей в центральный офис АМКУ, который и без того загружен более сложными делами.

Также Законом фактически вводится обязанность субъектов хозяйствования все документы, предоставляемые АМКУ, отправлять почтой – если АМКУ заявит, что запрашиваемых документов не получил, субъект хозяйствования должен будет предоставить документы, подтверждающие факт отправки документов почтой. Сегодня у бизнеса сложилась распространенная практика передачи документов АМКУ и по электронной почте, с целью ускорить процесс их рассмотрения, но доказывание факта отправки и получения АМКУ электронной корреспонденции затруднен с учетом неразвитого законодательства Украины и судебной практики в этом вопросе. С целью не допустить возможные злоупотребления со стороны АМКУ, с учетом анализируемых нововведений, следует всю переписку АМКУ в любом случае дублировать почтой, с соблюдением установленных сроков предоставления информации.

НАЛОГОВОЕ ПРАВО

О признании расходов, формирующих себестоимость реализованного товара, авансированного до вступления в силу раздела НК о прибыли

— Государственная налоговая администрация письмом от 22.04.2011 г. № 7788/6/15-0216 разъяснила вопросы признания расходов, формирующих себестоимость реализованного товара, в случае получения предоплаты (аванса) до вступления в силу Раздела III Налогового кодекса о налоге на прибыль.

С одной стороны, налоговики пишут о том, что «в момент перехода права собственности на товар покупателю (после 01.04.2011 г.) продавец товара не осуществляет повторное признание доходов уже по правилам Налогового кодекса», когда речь идет о товарах (услуг и т.д.), отгруженных (предоставленных)

после вступления в силу Раздела III НК (т.е. после 01.04.2011 г.), в части стоимости таких товаров, оплаченной авансом до этой даты (см. пункт 7 подраздела 4 Раздела XX НК).

С другой стороны, налоговики подчеркивают, что «одновременно расходы, формирующие себестоимость товаров, признаются расходами того отчетного периода, в котором состоялся переход права собственности на товар покупателю», поскольку именно с датой перехода права собственности на товар связывается признание дохода (пункт 137.1 НК), а с последним, в свою очередь, связывается признание расходов, формирующих себестоимость реализованных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (пункт 138.4 НК).

Вывод из этих противоречащих утверждений они видят в учете в составе себестоимости реализованных после 01.04.2011 г. товаров расходов, понесенных до этой даты, лишь в части балансовой стоимости запасов, отраженной в учете в соответствии с пунктом 5.9 Закона «О налогообложении прибыли предприятий» № 334/94-ВР.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ФАРМАЦЕВТИКА

Ужесточение контроля Государственной таможенной службой Украины импорта лекарственных средств

— В последнее время Государственная таможенная служба Украины ужесточила контроль импорта лекарственных средств. Особенное внимание таможенные органы обращают на таможенную стоимость импортируемых лекарств, с целью пресечения ее завышения. Как известно, в Украине законодательно закреплены предельные надбавки на стоимости лекарств на уровне 10-12%, при этом базой для расчета граничной стоимости импортных лекарств служит их таможенная стоимость. Для получения дополнительной прибыли в обход законодательным ограничениям многие фармацевтические компании используют

схему не прямых поставок с участием одного или нескольких торговых посредников, преимущественно компаний офшорных юрисдикций, выполняющих исключительно номинальные функции торговых посредников. Поскольку импортируемые в Украину лекарства освобождены от уплаты НДС и таможенной пошлины, то завышение их таможенной стоимости является эффективным способом для фармацевтических компаний получать прибыль, превышающую законодательно установленный граничный уровень.

Как один из вариантов урегулирования ситуации рассматривается возможность введения 10% НДС на импорт лекарств в Украину.

Но как показывает опыт Российской Федерации, этот шаг имеет очень много «побочных эффектов». Так, при введении в России 10% ставки НДС цены на лекарства в среднем поднялись на 12%, а в некоторых регионах — до 40%. Оптовые цены возросли на 11,5%,

в отдельных регионах — до 35%. Цены на лекарственные средства российского производства тоже повысились в связи с введением НДС на субстанции. В итоге возрастание цен на медикаменты в России повысило потребность в бюджетных ассигнованиях на бесплатное и льготное обеспечение лекарственными средствами, производители, дистрибьюторы и розничная сеть утратили часть оборотных средств, что стало для некоторых фирм причиной банкротства. Эти процессы в значительной мере дестабилизировали фармацевтический сектор экономики и способствовали развитию теневого сегмента. В частности, в некоторых регионах России количество фальсифицированных лекарств составляет около 40%. Все это привело к тому что, в последнее время российские власти стали активно обсуждают возможность отмены НДС на лекарственные средства.

Скромный деловой ужин может считаться подарком в понимании антикоррупционного законодательства

- Министерство юстиции Украины 28.07.2011 г. приняло разъяснение относительно получения подарков лицами, уполномоченными на выполнение функций государства или местного самоуправления

Согласно ч. 1 ст. 8 Закона Украины «О предупреждении и противодействии коррупции» лицам, указанным выше и некоторым приравненным к ним, запрещается принимать подарки (пожертвования) за решения, действия или бездействие в интересах дарителя, которые принимаются или совершаются как непосредственно таким лицом, так и при содействии другими должностными лицами и органами, то есть в форме так называемой «завуалированной» взятки. Кроме того, категорически запрещается принимать какие-либо подарки (пожертвования) от подчиненных.

Исключением являются близкие лица (т.е. супруги, дети, родители, родные братья и сестры, дед, баба, внуки, усыновители, усыновленные, а также другие лица, которые вместе проживают, связаны общим бытом и имеют общие права и обязанности с лицами, указанными в данной статье.

Однако, публичные служащие могут получать подарки, которые отвечают общепризнанным представлениям о гостеприимности, если стоимость подарков не превышает 50 % минимальной заработной платы, установленной на дату принятия подарка (пожертвования), а совокупная стоимость таких подарков (пожертвований), полученных из одного источника в

течение года, - одну минимальную заработную плату, установленную на 1 января поточного года.

Так, например, по состоянию на сегодняшний день стоимость подарка, подаренного за один раз, не должна превышать 480 гривен, а совокупная стоимость подарков на протяжении года – 941 гривну.

В Разъяснении положений Закона указано, что к личным подаркам (т.е. подаркам, которые отвечаю общепринятым представлениям о гостеприимстве) можно относить подарки, полученные от близких лиц, давних друзей и хороших знакомых, которые дарят подарки по случаю, например, дня рождения, юбилея или общепризнанного праздника (Новый год, Международный женский день, День защитника Родины) при условии, что их подарки не будут влиять на принятие публичными служащими правомерных решений или не будут создавать впечатление, что это может влиять на их решения.

Согласно Разъяснению Минюста, к подаркам, которые будут разрешены для принятия публичными служащими, можно отнести и деловые подарки (сувениры), и проявления гостеприимности (приглашение на кофе или ужин) в скромных масштабах, которые широко используются для налаживания хороших деловых отношений и укрепления рабочих отношений.

Однако, условием для принятия таких подарков и проявлений гостеприимности является то, что такие подарки и проявления гостеприимности не будут постоянными, не будут влиять на принятие публичными служащими решений или не будут создавать впечатление, что это может влиять на их решения. То есть другими словами не будет возникать причинно-следственной связи между получением подарка и последующими прямыми или опосредованными действиями служащего в пользу дарителя.

Опубликован проект Лицензионных условий осуществления хозяйственной деятельности по производству лекарственных средств, оптовой, розничной торговли лекарственными средствами

- В конце июня 2011 года Министерством здравоохранения Украины был опубликован для общественного обсуждения проект Лицензионных условий осуществления хозяйственной деятельности по производству

лекарственных средств, оптовой, розничной торговли лекарственными средствами (далее – Лицензионные условия). Проект предусматривает ряд нововведений, существенно реформирующих настоящую систему розничной торговли, и в меньшей степени – сферу оптовой торговли и производства лекарственных средств.

В первую очередь необходимо обратить внимание на чрезвычайно резонансное для фармацевтической общественности положение о возможности создания физическими лицами-предпринимателями (далее – ФЛП) не более чем одной аптеки и только при наличии соответствующего фармацевтического образования и соответствия квалификационным требованиям. Проектом Лицензионных условий предусмотрен срок в один год для приведения лицензиатами своей деятельности в соответствии с вышеупомянутыми требованиями.

Данное новшество, объективно, крайне негативно отобразится на функционирующей на данный момент в Украине сети аптек учреждений, поскольку повлечет за собой ликвидацию множества ФЛП, которые будут не в состоянии привести свою деятельность в соответствие с вышеуказанными требованиями или найти возможные обходные пути существования. Положение п. 1.7. проекта Лицензионных условий по своей сути противоречит конституционным основам осуществления предпринимательской деятельности в Украине, поскольку откровенно дискриминирует ФЛП и ставит их в неравные условия ведения предпринимательской деятельности в сравнении с лицензиатами - юридическими лицами. И наличие в данном случае обязательного фармацевтического образования является ключевым ограничением.

П. 3 проекта Лицензионных условий определяет квалификационные требования для персонала, непосредственно занимающегося изготовлением лекарственных средств в условиях аптеки, оптовой и розничной торговлей лекарственными средствами. Следует отметить, что вышеуказанные квалификационные требования в новой редакции Лицензионных условий выдвигаются также и к собственникам бизнеса, которые, в большинстве случаев, не имеют непосредственного отношения к реализации, а тем более изготовлению лекарственных средств. Более того, предпринимателю, чтобы получить даже среднее фармацевтическое образование, понадобится минимум 3 года. Поэтому, выдвижение подобных требований к владельцам бизнеса просто бессмысленно. В противном случае, аналогичные требования к квалификации собственников должны касаться не только ФЛП, но и юридических лиц (т.е. аптек, аптек сетей в организационно-правовой форме ООО и т.д.). Иначе, принятие п. 1.7. проекта Лицензионных условий в такой редакции может рассматриваться согласно ч. 2 ст. 15 Закона Украины «О защите экономической конкуренции» от 11.01.2001 г. № 2210-III

как антиконкурентное действие органа власти, вследствие которого создаются неблагоприятные или дискриминационные условия деятельности в сравнении с конкурентами.

Положение п.1.7. проекта Лицензионных условий не ограничивает ФЛП в возможности открытия аптек пунктов. Однако преобразование действующих аптек лицензиатов в аптечные пункты может быть крайне проблематичным в силу возможности создания аптек пунктов только при лечебно-профилактических учреждениях.

Кроме того, бросается в глаза явное противоречие между содержанием п. 2 проекта Лицензионных условий относительно продолжения действия лицензии, выданных до вступления в силу новой редакции Лицензионных условий, до конца срока, на который они были выданы, и требованием о сокращении количества аптек и получении специального образования ФЛП в течение столь короткого срока – 1 года.

Исходя из сути данного положения, направленное действие на ликвидацию мелких аптек сетей и расширение возможностей для крупных игроков на рынке очевидно. С другой стороны, учитывая заявленные интересы государства об увеличении количества аптек учреждений в селах и улучшения доступности и качества лекарственных средств, именно вступление в силу вышеуказанного положения и может привести к противоположному результату.

Кроме вышеуказанного, хотели бы обратить внимание на упразднение такого структурного подразделения аптеки как аптечный киоск. В частности, в течение одного года после вступления в силу новых Лицензионных условий лицензиаты обязаны ликвидировать данные подразделения во всех населенных пунктах страны, кроме сел, где киоски могут функционировать до окончания действия лицензии.

Решение об упразднении аптек киосков, на наш взгляд, напрямую связано с различными нарушениями лицензиатами Лицензионных условий, в том числе и запрета реализации рецептурных препаратов через данные структурные подразделения. Необходимо отметить, что вследствие принятия данного решения, с территории вокзалов, аэропортов, заводов и фабрик аптечные киоски исчезнут. На их месте могут быть размещены только аптеки, а это уже совсем другие требования к лицензиатам.

Проект новых Лицензионных условий содержит положения относительно обязательного соблюдения оптовыми компаниями требований надлежащей дистрибуторской практики (Good Distribution Practice – GDP), что не может позитивно не отобразиться на сфере оптовой торговли лекарственными средствами в Украине. Учитывая, что реалии отечественного оптового рынка не соответствуют общепринятой ев-

ропейской практике наличия небольшого количества поставщиков на рынке услуг, требование соблюдения GDP может послужить хорошим фильтром для мелких оптовиков, не имеющих прямых договоров с производителями и способствующим распространению контрафакта на национальном рынке лекарственных средств.

Чрезвычайно важным нововведением проекта новых Лицензионных условий является требование о запрете рекламы рецептурных препаратов в зале обслуживания в любой форме, что в полной мере соответствует требованиям ст. 21 Закона Украины «О рекламе» от 03.07.1996 г. № 270/96-ВР. Более того, накладывается запрет на размещение любых рецептурных препаратов на витрине, в стеклянных и открытых шкафах зала обслуживания. Вследствие чего конечный потребитель получает гораздо меньше информации о рецептурных препаратах, что отображает общую политику государства в этой сфере.

Не менее значимой является новелла относительно однозначного запрета торговли лекарственными средствами через сеть Интернет, а также посредством почтовой связи. Вступление в силу данного положения ликвидирует существующую сеть интернет-аптек, что в определенной части обезопасит граждан от приобретения фальсифицированной продукции и неконтролируемого потребления рецептурных препаратов.

Кроме того, в проекте предложено установить минимальную площадь аптек, размещенных на территории сел, размером 30 кв. м. вместо 40 кв. м. (последнее требование действует для аптек в сельской местности). Также для аптек, расположенных в селах, не является необходимым наличие холодильника в комнате персонала. Следует отметить, что список учреждений, которым разрешено реализовывать лекарственные средства согласно установленному перечню в случае, если в сельской местности отсутствуют аптеки или их структурные подразделения, был дополнен амбулаториями общей практики – семейной медицины. Учитывая вышеизложенное, необходимо подчеркнуть общую направленность проекта Лицензионных условий на укрепление и расширение аптечной сети в сельской местности. Следует, однако, принимать во внимание и тот момент, что может возникнуть противоположная ситуация: отсутствие, как киосков, так и учреждений, которым разрешено реализовывать лекарственные средства.

Проект новых Лицензионных условий также содержит некоторые другие изменения относительно площади аптечного учреждения, расположения помещений, размещения аптек при лечебно-профилактических учреждениях. Позитивным моментом является то, что в данной редакции более корректно и точно переформулированы некоторые положения Лицензионных условий, расширен перечень терминов. Например, фальсифицированными могут быть оригинальные и

генерические (а не «воспроизведенные», как в текущей редакции) лекарственные средства. Также предлагается убрать оговорку о листках-вкладышах, оставив инструкцию для медицинского применения, в контексте отпуска лекарственных средств без рецептов.

В целом, положения проекта ужесточают требования к порядку ведения хозяйственной деятельности по производству лекарственных средств, оптовой, розничной торговли лекарственными средствами и требуют дальнейшей доработки с учетом пожеланий участников фармацевтического рынка.

Скоро появится возможность согласовывать рекламу лекарственных средств с органами антимонопольного комитета

- 05.07.2011 г. Верховная Рада Украины приняла Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно усовершенствования правового регулирования в сфере защиты экономической конкуренции» («Закон»), в связи с чем у субъектов хозяйственной деятельности появится возможность получать заключения в форме рекомендательных разъяснений Антимонопольного комитета Украины («АМКУ» или «Комитет») относительно соответствия их действий положениям, в том числе, статьи 15-1 Закона Украины «О защите от недобросовестной конкуренции».

Данная новелла особенно актуальна для субъектов фармацевтического рынка Украины, где, как известно, в последнее время реклама лекарственных средств стала объектом пристального внимания контролирующих органов.

Благодаря указанным выше изменениям, фармацевтические компании смогут подавать на согласование рекламу своих товаров (услуг) до момента ее опубликования (выхода в эфир). Следует отметить, что поскольку ст. 15-1 ЗУ «О защите от недобросовестной конкуренции» – «Распространение информации, которая вводит в заблуждение» - касается как рекламы, так и распространения какой-либо информации в целом, для получения заключения АМКУ участники фармацевтического рынка смогут подавать на рассмотрение АМКУ не только рекламные, но и какие-либо другие информационные (промоционные) материалы.

Срок рассмотрения заявления о предоставлении заключения относительно квалификации действий со-

ставляет 1 месяц с момента принятия заявления к рассмотрению. Плата за рассмотрение такого заявления составит 80 налогонеоблагаемых минимумов доходов граждан, что на сегодняшний день – 1360 гривен.

Однако, учитывая консервативную позицию АМКУ относительно рекламы лекарственных средств, что подтверждается участием Комитета в кампании по запрету последних, нельзя исключать риск того, что оцениваться рекламные материалы будут крайне строго. Поскольку рекомендационные разъяснения АМКУ будут носить преюдициальный характер, т.е. невыполнение рекомендаций Комитета относительно рекламных материалов автоматически будет считаться нарушением конкурентного законодательства, подобный опыт может повлечь нежелание фармацевтических компаний обращаться в Комитет.

Вместе с тем, принимая во внимание достаточно субъективный характер положений ст. 15-1 ЗУ «О защите от недобросовестной конкуренции», данное нововведение, кроме прочего, будет способствовать повышению предсказуемости их применения органами АМКУ.

Министерство юстиции утвердило формы заявлений и порядок регистрации персональных данных

– В контексте создания Государственного реестра баз персональных данных (далее – Реестр), который предусмотрен Законом Украины «О защите персональных данных», Министерство юстиции утвердило формы и порядок подачи заявлений о регистрации баз персональных данных и о внесении изменений в сведения в Реестр. Соответствующий приказ № 1824/5 «Об утверждении форм заявлений о регистрации базы персональных данных и о внесении изменений в данные Государственного реестра баз персональных данных и порядке их подачи» был издан 8 июля 2011 года и зарегистрирован в Минюсте 19 июля 2011 года. Приказ вступит в силу с момента его официального опубликования.

ЭНЕРГЕТИКА

Принят Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины о национальных комиссий, осуществляющих государственное регулирование естественных монополий, в сфере связи и информатизации, рынков ценных бумаг и финансовых услуг»

– 07.07.2011 г. Верховная Рада Украины приняла проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины о национальных комиссий, осуществляющих государственное регулирование естественных монополий, в сфере связи и информатизации, рынков ценных бумаг и финансовых услуг» № 8403 от 18.04.2011 г.

Закон содержит изменения относительно следующих органов:

- Национальная комиссия регулирования электроэнергетики (НКРЭ);
- Национальная комиссия регулирования рынка коммунальных услуг (НКРПКУ);
- Национальная комиссия по регулированию связи (НКРС);
- Государственная комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку (ГКЦБФР);
- Государственная комиссия по регулированию рынков финансовых услуг (Госфинуслуг).

Согласно принятому закону, названные органы будут называться национальными комиссиями, осуществляющими государственное регулирование в соответствующей сфере. Их статус – «государственные коллегиальные органы», подчиненные Президенту Украины и подотчетные Верховной Раде Украины. Согласно закону переименование комиссий не будет считаться реорганизацией и будет формально осуществлено принятием соответствующего указа Президента Украины. Отметим, что согласно принятому закону национальные комиссии не входят в систему центральных исполнительных органов власти, но Конституция Украины дает Президенту полномочия

только относительно создания центральных исполнительных органов власти и назначения их председателей по представлению Премьер-министра Украины. Таким образом, Верховная Рада дала Президенту Украины полномочия, не предусмотренные Конституцией Украины, а полномочия Президента могут устанавливаться только ей.

Национальные комиссии будут состоять из Председателя и 6 членов комиссии. Назначает и увольняет Председателя и членов Комиссий Президент Украины на срок 6 лет (не более 2 сроков подряд). Национальные комиссии являются правомочными с момента назначения более половины общего количественного состава, также и заседания комиссий считаются правомочными при присутствии не менее половины общего количественного состава.

Позитивным моментом отметим, что Председатель и члены комиссии не могут владеть:

- корпоративными правами субъектов естественных монополий и субъектов хозяйствования, которые

осуществляют деятельность на смежных рынках, в сфере деятельности соответствующих комиссий (для НКРЭ и НКРРКУ);

- корпоративными правами профессиональных участников фондового рынка (для ГКЦБФР);
- корпоративными правами финансовых учреждений (для Госфинуслуг);
- корпоративными правами операторов, провайдером телекоммуникаций, операторов почтовой связи, производителей телекоммуникационного оборудования, или занимать в них какую-либо должность (для НКРС).

Напомним, что владения корпоративными правами согласно Хозяйственному кодексу Украины не является предпринимательством, и общие нормы о запрете предпринимательской деятельности для представителей государственного аппарата не распространялись на возможность владения ими корпоративными правами в конкретных компаниях.

ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

**Принят законопроект,
предполагающий отменить
обязательность как минимум
50% доли государственных
предприятий в случае заключения
договоров о совместной
деятельности**

- 8 июля 2011 года Верховная Рада Украины приняла законопроект № 8721, которым предполагается отменить обязательность как минимум 50% доли государственных предприятий в случае заключения договоров о совместной деятельности. Напомним, до этого 12 мая 2011 г. Верховная Рада Украины приняла Закон Украины «О внесении изменений в некоторые акты относительно совместной деятельности» (проект № 5328), направленный на защиту государствен-

ной собственности и урегулирования порядка ее использования с обеспечением максимальной пользы для государства. Закон был подписан Президентом и вступил в силу. Законом устанавливалась норма, что доля государственной стороны в совместной деятельности должна превышать 50% совместного имущества участников совместной деятельности.

Как мы обозначали ранее, установление таких жестких рамок (не менее 50%) может привести к обратному эффекту – многие проекты, в которых государство могло бы иметь долю менее 50% могут не реализовываться вовсе, так как часто частные предприятия скорее откажутся от задумки вообще, чем согласятся сотрудничать с государством на условиях, когда государству принадлежит большая часть в совместном бизнесе. Таким образом, отмена этой нормы является позитивным аспектом.

Закон вступит в силу в случае его подписания Президентом Украины со дня, следующего за его опубликованием.

Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по вопросам государственных закупок»

- Верховная Рада приняла Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины по вопросам государственных закупок» с учетом замечаний и предложений Президента.

Замечания Президента в основном сводились к недопущению сокращения сферы применения Закона «Об осуществлении государственных закупок». В результате, это Закон по-прежнему будет распространяться на закупку товаров и услуг следственными изоляторами, для концертов, гастролов, цирковых зверей, для мероприятий и официальных приемов с участием Президента, Председателя ВР и членов КМУ, для услуг по авиаперевозке официальных лиц и проч.

Также было поддержано предложение Президента о сохранении применения типового, а не внедрение примерного, договора. Отменено предлагавшееся внедрение обязательного страхования ответственности участника - победителя процедуры закупки в случае предварительной оплаты, если сумма, определенная в договоре о закупке, равна или превышает 10 миллионов гривен. Отменено делегирование Кабмину полномочий по определению полномочий центральных органов исполнительной власти в сфере госзакупок. Внесено ряд других, в основном, технических изменений.

В тоже время, другие ключевые нормы Закона, на отмене которых настаивала общественность, не нашли своего отражения в вето Президента и потому приняты без изменений. В первую очередь это касается сокращения перечня информации о госзакупках, которая подлежит опубликованию. Также принятым Законом такти отменяется согласование проведения процедуры с уполномоченным органом при закупке товаров у одного участника, усиливаются санкции за административные правонарушения в сфере государственных закупок, которые теперь граничат с санкциями за преступления.

Предложение об изменении принципа тарифообразования на услуги жилищно-коммунального хозяйства

- В Верховной Раде зарегистрирован законопроект №9033, который предусматривает изменение принципа тарифообразования на услуги жилищно-коммунального хозяйства, а именно предполагает разрешить предприятиям закладывать в тариф средства на модернизацию и корректировать стоимость услуг в случае роста цен на энергоносители.

Как следует из пояснительной записки к проекту «О внесении изменений в Закон Украины «О жилищно-коммунальных услугах» (относительно регулирования инвестиционной деятельности в сфере жилищно-коммунальных услуг и усовершенствования механизма тарифообразования)», на сегодняшний день тарифы на услуги ЖКХ в большинстве случаев принимаются без учета необходимого уровня рентабельности, что нужно для безубыточной деятельности предприятий, работающих в жилищно-коммунальном хозяйстве.

По словам авторов документа, Законопроект №9033 создает гарантии для включения к составляющей цен/тарифов на жилищно-коммунальные услуги затрат на реализацию инвестиционных проектов, применение рентабельности и своевременного проведения коррекции тарифов.

Инвестиционная составляющая тарифа, согласно этому документу, будет компенсироваться благодаря снижению себестоимости услуг в результате сокращения уровня потребления энергоресурсов. При этом предельный уровень рентабельности, стоимость инвестиций и граничный срок действия инвестиционных программ до момента полного погашения обязательств по ним будут утверждаться Кабмином.

В случае изменения одной из составляющих тарифа производителей услуг ЖКХ обяжут откорректировать тариф, а регулятора - утвердить изменения в течение 10 дней.

Авторы проекта уверены, что новая схема тарифообразования будет способствовать привлечению и возврату вложенных субъектами инвестиций, заложит основу для формирования конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг, а в итоге приведет к повышению качества услуг ЖКХ, предоставляемых потребителям.